

**PERANAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA (SATPOL PP) DALAM  
KEWENANGAN PENGATURAN DAN PEMBINAAN PEDAGANG  
KAKI LIMA (PKL) DI KABUPATEN SUKOHARJO**

**TESIS**

Diajukan Kepada  
Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah  
Surakarta untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh  
Gelar Magister dalam Ilmu Hukum



Oleh:

**YULITA HENY KUSUMAWATI  
NIM. R 100070039**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA  
2012**

## NOTA PEMBIMBING

**Dr. Nurhardiantomo**

Dosen Program Studi Magister Ilmu Hukum  
Program Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal: Tesis Saudari Yulita Heny Kusumawati

Kepada Yth.

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

*Assalamu'alaikum, Wr. Wb.*

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap tesis saudara :

Nama	: YULITA HENY KUSUMAWATI
NIM	: R 100070039
Program Studi	: Magister Ilmu Hukum
Konsentrasi	: Hukum Administrasi Negara
Judul	: PERANAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA (SATPOL PP) DALAM KEWENANGAN PENGATURAN DAN PEMBINAAN PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) DI KABUPATEN SUKOHARJO

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam Sidang Ujian Tesis pada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

*Wassalamu'alaikum, Wr. Wb.*

Surakarta, Desember 2011  
Pembimbing I

**Dr. Nurhardiantomo**

## **NOTA PEMBIMBING**

**Kelik Wardiono, SH., M.Hum**

Dosen Program Studi Magister Ilmu Hukum

Program Pascasarjana

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal: Tesis Saudari Yulita Heny Kusumawati

Kepada Yth.

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

*Assalamu'alaikum, Wr. Wb.*

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap tesis saudara :

Nama	: YULITA HENY KUSUMAWATI
NIM	: R 100070039
Program Studi	: Magister Ilmu Hukum
Konsentrasi	: Hukum Administrasi Negara
Judul	: PERANAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA (SATPOL PP) DALAM KEWENANGAN PENGATURAN DAN PEMBINAAN PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) DI KABUPATEN SUKOHARJO

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam Sidang Ujian Tesis pada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

*Wassalamu'alaikum, Wr. Wb.*

Surakarta, Desember 2011  
Pembimbing II

**Kelik Wardiono, SH., M.Hum**

HALAMAN PENGESAHAN

**PERANAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA (SATPOL PP)  
DALAM KEWENANGAN DAN PENGATURAN DAN PEMBINAAN  
PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) DI KABUPATEN SUKOHARJO**

TESIS

OLEH

NAMA : YULITA HENY KUSUMAWATI  
NIM : R. 1000.700.39

Telah diterima dan disetujui  
Ke ujian Tesis Magister Ilmu Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Surakarta, Desember 2011

Menyetujui

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. Nurhadiantomo**

**Kelik Wardiono, S.H,M.Hum**

## **PERNYATAAN KEASLIAN TESIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : YULITA HENY KUSUMAWATI  
NIM : R 100070039  
Judul : PERANAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA  
(SATPOL PP) DALAM KEWENANGAN  
PENGATURAN DAN PEMBINAAN PEDAGANG  
KAKI LIMA (PKL) DI KABUPATEN SUKOHARJO

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis yang saya serahkan ini benar-benar merupakan karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan, maka gelar dan ijazah yang diberikan oleh universitas batal saya terima.

Surakarta, Desember 2011

Yang membuat pernyataan,

**Yulita Heny Kusumawati**

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

*Ta'atilah Allah dan Rasul Nya, jika kamu berpaling maka  
sesungguhnya Allah tidak menyukai orang-orang kafir*

*(Q.S Ali'Imran : 32 )*

Tesis ini penulis persembahkan kepada:

1. Bapak dan ibuku yang telah membesarkan saya.
2. Havid Danang PW., SH, suamiku tercinta yang telah memberikan dukungan dan semangat untuk melanjutkan pendidikan yang lebih tinggi.
3. Sabrina Anindya Salma, buah hatiku yang telah memberi inspirasi dan motivasi dalam penyelesaian tesis ini.
4. Almamater Universitas Muhammadiyah Surakarta

## ABSTRAK

Yulita Heny Kusumawati. R 100070039. Judul “Peranan Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) Dalam Kewenangan Pengaturan Dan Pembinaan Pedagang Kaki Lima (PKL) di Kabupaten Sukoharjo”. Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta. Tesis. 2011.

Tujuan dalam penelitian ini adalah: 1) Mendeskripsikan peran Satuan Polisi Pamong Praja dalam kewenangan pengaturan dan pembinaan Vendor Street di Kabupaten Sukoharjo; 2) Mendeskripsikan dan mengeksplanasikan kendala yang dihadapi Satuan Polisi Pamong Praja dalam mengatur ketertiban umum Vendor Street di Kabupaten Sukoharjo; 3) Mendeskripsikan dan mengeksplanasikan Upaya yang dilakukan Satuan Polisi Pamong Praja dalam mengatasi kendala yang dihadapi dalam mengatur ketertiban umum Vendor Street di Kabupaten Sukoharjo.

Metode penelitian yang digunakan yuridis empiris, dengan spesifikasi penelitiannya deskriptif analitis. Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder. Lokasi penelitian dilakukan di wilayah Sukoharjo dengan Objek dalam penelitian ini adalah peran Satuan Polisi Pamong Praja dalam kewenangan pengaturan dan pembinaan Vendor Street di Kabupaten Sukoharjo. Metode pengumpulan datanya melalui: penelitian kepustakaan, dan penelitian lapangan. Adapun metode analisis datanya adalah kualitatif empiris.

Kesimpulan dalam penelitian ini adalah: 1) Peran Satuan Polisi Pamong Praja dalam kewenangan pengaturan dan pembinaan Vendor Street di Kabupaten Sukoharjo. Satuan Polisi Pamong Praja Pemerintah Kabupaten Sukoharjo mengadakan patroli rutin satu hari dua sampai tiga kali. Satuan Polisi Pamong Praja Pemerintah Kabupaten Sukoharjo bekerja sama dengan Dinas Koperasi, Perindustrian, Perdagangan, dan Pertanian Pemerintah Kabupaten Sukoharjo dalam membina para pedagang kaki lima serta memberikan sosialisasi mengenai Peraturan Daerah di Kabupaten Sukoharjo; 2) Kendala yang dihadapi Satuan Polisi Pamong Praja dalam mengatur ketertiban umum Vendor Street di Kabupaten Sukoharjo. Hambatan yang dialami oleh satuan polisi pamong praja dalam menegakkan Peraturan Daerah yaitu hambatan internal seperti ada orang tertentu yang memanfaatkan situasi tersebut dengan mementingkan kepentingan sendiri. Hambatan eksternalnya yaitu pemahaman masyarakat akan peraturan daerah tersebut, jika masyarakat sudah paham pasti mereka akan taat dan patuh para peraturan; 3) Satuan Polisi Pamong Praja mengatasi kendala yang dihadapi dalam mengatur ketertiban umum PKL di Kabupaten Sukoharjo. Satuan Polisi Pamong Praja Pemerintah Kabupaten Sukoharjo mengadakan kerja sama dengan Tentara nasional indonesia dan Kepolisian Republik Indonesia serta Pengadilan Negeri Kabupaten Sukoharjo dalam mengadakan operasi penegakkan peraturan daerah. Serta sasaran Satuan Polisi Pamong Praja Pemerintah Kabupaten Sukoharjo adalah para pedagang kaki lima yang berjualan dikawasan dilarang. Bagi para pelanggar peraturan daerah akan di bawa ke kelurahan terdekat untuk melaksanakan sidang tindak pidana ringan dengan membayar denda berkisar dari Rp. 50.000 – 150.000..

Kata kunci : Praja Polisi Pamong Praja, Pedagang Kaki Lima

## ABSTRACT

**Yulita Heny Kusumawati. R 100070039** . The Tittle, “The Role Of Police Unit Civil Service Regulatory in Authority and Guidance Of Vendor Street In Sukoharjo District”. Post Graduate Programs Muhammadiyah University of Surakarta. Thesis 2011.

The purpose of this study are: 1) Describe the role of Civil Service Police Unit within the authority and guidance arrangements Street Vendors in Sukoharjo district; 2) Describe and constraints faced mengeksplanasikan Police Force Police Civil Service Civil Service in managing public order in Regency Street Vendors Sukoharjo; 3) Describe and mengeksplanasikan efforts of Civil Service Police Unit in overcoming the obstacles faced in managing public order in Regency Street Vendors Sukoharjo.

The research method used empirical juridical, with specification of descriptive analytical research. Type of data used in this study is the primary data and secondary data. Location of research conducted in the region Sukoharjo with Objects in this study is the role of Civil Service Police Unit within the authority and guidance arrangements Street Vendors in Sukoharjo district. Methods of data collection via: library research, and field research. The method is a qualitative analysis of empirical data.

Conclusions in this study were: 1) Role of Civil Service Police Unit within the authority and guidance arrangements Street Vendors in Sukoharjo district. Civil Service Police Unit Sukoharjo County Government held a routine patrol one day two to three times. Civil Service Police Unit Sukoharjo County Government in collaboration with the Department of Cooperatives, Perindustrian, Trade, and Agriculture Government Sukoharjo district in fostering the street vendors as well as provide the socialization of local regulation in Sukoharjo district; 2) Constraints facing the Police Force Police Civil Service Civil Service in managing public order in Regency Street Vendors Sukoharjo. Barriers experienced by the civil service police force in enforcing the local regulation of the internal resistance as there are certain people who take advantage of the situation with the abundance of their own. External barriers to public understanding of local regulations, if people already know for sure they will obey and comply with the regulations; 3) Unit of the Police Civil Service addressing the constraints faced by street vendors in managing public order in Sukoharjo district. Civil Service Police Unit Sukoharjo County Government collaborates with the Indonesian National Army and Police of the Republic of Indonesia and Sukoharjo District Court conducted an operation in enforcement of local regulations. And objectives Police Unit Civil Service Sukoharjo District Government is the street vendors who sell forbidden region. For the region offenders will be taken to a nearby village to carry out the misdemeanor court by paying the fines ranged from Rp. 50000-150000 ..

**Key word:** Praja Police Civil Service, Vendors Street



## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT atas limpahan karunia-Nya, serta dengan usaha yang sungguh-sungguh akhirnya penulis dapat menyelesaikan tesis ini sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta, dengan judul: “Peranan Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol Pp) Dalam Kewenangan Pengaturan Dan Pembinaan Pedagang Kaki Lima (PKL) Di Kabupaten Sukoharjo”.

Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah banyak membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung hingga selesainya tesis ini. Ucapan terima kasih dan penghargaan yang tulus dari penulis ditujukan kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Setiaji, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang berkenan memberikan kesempatan kami untuk menyelesaikan penelitian ini;
2. Prof. Dr. Khudzaifah Dimyati, SH, M.Hum, selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta yang berkenan member kesempatan untuk menyelesaikan penelitian ini;
3. Dr. Nurhardiantomo, MH, M.Hum, selaku pembimbing yang telah banyak memberikan bimbingan dan petunjuk dalam penyelesaian tesis ini;
4. Kelik Wardiono, SH., M.Hum, selaku pembimbing yang telah membantu memberikan arahan dan perbaikan dalam penyusunan tesis ini;

5. Bapak dan Ibu Dosen Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan pengetahuan dan pengalaman dalam menyelesaikan tesis ini;
6. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu kelancaran dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis menyadari akan keterbatasan dan kemampuan yang penulis miliki, sehingga tesis ini masih ada kekurangan-kekurangan, maka dengan lapang dada penulis menerima kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan di masa yang akan datang, dan semoga penulisan tesis ini dapat bermanfaat.

Surakarta,     Desember 2011

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
NOTA PEMBIMBING I.....	ii
NOTA PEMBIMBING II .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS .....	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	vi
ABSTRAK .....	vii
ABSTRACT .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
BAB I     PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	9
1. Manfaat Teoritis .....	9
2. Manfaat Praktis .....	9
D. Metode Penelitian .....	10
1. Metode Pendekatan .....	10
2. Jenis Penelitian .....	11
3. Sumber Data .....	11

	4. Metode Pengumpulan Data .....	12
	5. Analisis Data .....	14
	E. Kerangka Teori .....	15
	F. Originalitas Penelitian .....	19
	G. Sistematika Penulisan .....	22
BAB II	KAJIAN PUSTAKA	
	A. Satuan Polisi Pamong Praja .....	25
	B. Otonomi Daerah.....	28
	C. Pedagang Kaki Lima .....	33
	D. Peran Sat pol PP dalam Pedagang Kaki Lima Pengaturan dan Pembinaan Pedagang Kaki Lima .....	36
	E. Teori Bekerjanya Hukum dalam Masyarakat menurut Robert B. Seidmann .....	39
	F. Penelitian Terdahulu .....	51
BAB III	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
	A. Deskripsi Hasil Penelitian .....	58
	B. Hasil Penelitian .....	96
	C. Pembahasan .....	116
	D. Analisis .....	125
BAB V	PENUTUP	
	A. Kesimpulan .....	150
	B. Saran.....	151
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN		

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Perbedaan Karakteristik Sektor Informal dan Sektor Formal ..	35
Tabel 3.1	Peran Satuan Polisi Pamong Praja dalam Menegakkan Peraturan Daerah di Kabupaten Sukoharjo .....	118
Tabel 3. 2	Peran Pedagang Kaki Lima dalam Melaksanakan Peraturan Daerah di Kabupaten Sukoharjo .....	120
Tabel 3.3	Hambatan yang dialami oleh satuan polisi pamong praja dalam menegakan Peraturan Daerah di Kabupaten Sukoharjo	122
Tabel 3.4	Upaya yang dilakukan oleh satuan polisi pamong praja dalam menegakan Peraturan Daerah di Kabupaten Sukoharjo .....	124

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1	Bagan Analisa Bekerjanya Hukum .....	45
------------	--------------------------------------	----

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1    Peraturan Pemerintah RI NO 6 Tahun 2010 Tentang Satuan Polisi  
                 Pamong Praja
- Lampiran 2    Peraturan Daerah Kabupaten Sukoharjo NO 1 Tahun 2007 Tentang  
                 Pengaturan dan Pembinaan Pedagang Kaki Lima
- Lampiran 3    Rencana Kerja Satpol PP Kabupaten Sukoharjo
- Lampiran 4    Data Pedagang Kaki Lima Kabupaten Sukoharjo
- Lampiran 5    Paguyuban Pedagang Kaki Lima Kabupaten Sukoharjo

